



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ КАДРОВЫХ СЛУЖБ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

А. Н. Белов, руководитель Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является реализация единой кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы, создание системы правовых, образовательных, организационных мер, направленных на устранение причин и условий ей способствующих. Важная роль при этом, безусловно, отводится сотрудникам кадровых служб органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основные направления деятельности кадровых служб в целях недопущения коррупционных правонарушений предусмотрены в Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 годы, утвержденном указом Президента Российской Федерации № 297 от 13.03.2012, а также в Комплексной республиканской антикоррупционной программе на 2012–2014 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 687 от 18.08.2011.

Антикоррупционные меры кадровыми службами осуществляются уже на первоначальном этапе, в ходе конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы. Так, в частности, на предварительной стадии проведения конкурса кадровыми службами в установленных случаях проводится проверка сведений о доходах претендентов, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности. Кроме того, кандидаты оцениваются на предмет знания ими нормативно-правовой базы по противодействию коррупции.

В качестве дополнительной меры в настоящее время в целях проверки склонности к коррупционным правонарушениям практикуется применение тестирования на полиграфе. Например, подобная практика используется при приеме на работу в органы местного самоуправления г. Казани.

Приоритетом в деятельности кадровых подразделений является обеспе-

чение соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами. В частности, к данным ограничениям и запретам относятся: близкое родство со служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; предпринимательская деятельность; участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией и др. В 2013 году сотрудниками кадровых служб было проведено более 10 тыс. проверок соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе, а также о противодействии коррупции. В определенной степени этому способствовало то, что для осуществления проверок руководители кадровых служб используют возможности Единой базы государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С целью получения информации о коррупционных проявлениях, сведений о несоблюдении государственными и муниципальными служащими установленных запретов и ограничений организовано тесное взаимодействие кадровых служб с правоохранительными органами.

Значительное внимание должностными лицами кадровых служб уделяется сегодня вопросам предоставления сведений о доходах, имуществе и иму-

щественных обязательствах отдельными категориями служащих (граждан), а также проведению проверок достоверности и полноты предоставляемых сведений. В настоящее время в органах государственной власти Республики Татарстан сведения о своих доходах, а также доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляют 3 119 человек, в органах местного самоуправления – 5 523 человека.

В 2013 году число проверок достоверности и полноты сведений о доходах в органах государственной власти и органах местного самоуправления в целом увеличилось на 3 %. Однако каждый год итоги декларационной кампании показывают наличие ряда проблем при заполнении справок о доходах. Так, служащими часто допускаются различного рода ошибки: как незначительные (к примеру, не указан адрес банка), так и влекущие за собой недостоверность или неполноту представленных сведений (не указаны дополнительные доходы и т. д.). Как правило, причинами таких ошибок служит простая невнимательность при заполнении справок и разные толкования порядка заполнения. В соответствии с законодательством непредставление служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставление аналогичных сведений в отношении супругов и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим

увольнение со службы в связи с утратой доверия.

Департамент государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан с целью недопущения указанных ошибок ведет работу по подготовке необходимых материалов (памятки, инструкции) с разъяснениями. Содействие в этом оказывают Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, прокуратура Республики Татарстан и Министерство юстиции Республики Татарстан.

Введена также практика предварительной проверки правильности заполнения справок о доходах. Сотрудниками кадровых служб проводятся необходимые разъяснения и консультации служащих. Кроме того, в настоящее время рассматривается вопрос заполнения и проверок справок о доходах с применением современных информационных технологий, что, безусловно, будет способствовать облегчению данной процедуры.

Имеются определенные сложности при получении кадровыми службами в процессе проверки сведений о доходах информации из налоговых органов, коммерческих банков, иных организаций. В частности, налоговые и регистрирующие органы представляют имеющиеся у них сведения только с письменного согласия проверяемого лица, ссылаясь на требования Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных» от 27.07.2006. Решение данной проблемы возможно при внесении

соответствующих изменений в законодательные акты в части упрощения процедуры запроса и предоставления информации в целях проверки сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, на кадровые службы сегодня возложены новые полномочия. Согласно вступившему в силу с 01.01.2013 Федеральному закону № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012, лицо, предоставляющее сведения о доходах, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах супругов и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка. Указом Президента Республики Татарстан № УП-1084 от 06.11.2013 на кадровые службы возложены полномочия по контролю за расходами служащих.

Следует отметить, что сведения (справку) о расходах в 2013 году уже представили более 50 человек.

Еще одним направлением деятельности кадровых служб является обес-

